



Determinazione Dirigenziale

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PARI OPPORTUNITÀ

AUTORIZZAZIONE FUNZIONAMENTO STRUTTURE E ACCREDITAMENTO - MONITORAGGIO E VERIFICHE

Oggetto: APPROVAZIONE DELL'AVVISO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE, GRUPPI INFORMALI, SINGOLI CITTADINI E PARTI SOCIALI DISPONIBILI A PARTECIPARE AI TAVOLI TEMATICI PERMANENTI DI CONCERTAZIONE E COPROGRAMMAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE SOCIALE DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE S5 PER LA PREDISPOSIZIONE DEI PIANI DI ZONA 2024-2026 E FORMAZIONE ELENCO SOGGETTI COPROGETTANTI" E RELATIVI ALLEGATI (ALLEGATO A – DOMANDA ETS; ALLEGATO B – RICHIESTA OSSERVATORI; ALLEGATO C – SCHEDA PROGRAMMATICA SINTETICA).

Il Dirigente

PREMESSO che:

- il Comune di Salerno, in qualità di Ente capofila dell'Ambito Territoriale Sociale S5, è impegnato nella costruzione dei Piani Sociali di Zona 2024-2026, secondo il modello di sistema integrato di interventi e servizi sociali delineato dalla Legge 8 novembre 2000 n. 328 e dalla L.R. Campania 23 ottobre 2007 n. 11;
- la programmazione sociale di ambito è sempre più orientata al paradigma dell'amministrazione condivisa, intesa come forma cooperativa di esercizio della funzione pubblica nei servizi alla persona, fondata sul principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, comma 4, della Costituzione, e sugli strumenti di coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore previsti dall'art. 55 del D.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), come valorizzati dalla sentenza n. 131/2020 della Corte costituzionale;
- le Linee guida di cui al D.M. n. 72/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali hanno definito criteri e modalità operative per lo svolgimento delle procedure di co-programmazione e co-progettazione, prevedendo la necessità di assicurare pubblicità, trasparenza, tracciabilità e parità di condizioni nell'accesso ai procedimenti;
- l'Ambito Territoriale Sociale S5 ha da tempo attivato tavoli tematici permanenti come spazi di confronto stabile con gli ETS e gli altri attori del territorio, che si intendono ora aggiornare e formalizzare in coerenza con la nuova programmazione 2024-2026;
- il percorso delineato dall'Avviso si articola in due fasi integrate:
 - una fase di concertazione politico-programmatica, nella quale, sotto la guida del Coordinamento Istituzionale, sono condivisi il quadro programmatico, le risorse disponibili e le priorità strategiche per l'Ambito;
 - una fase di co-programmazione tecnico-operativa, coordinata da facilitatori tecnici, finalizzata a tradurre tali indirizzi in ipotesi di intervento, azioni e servizi da proporre per l'inserimento nei Piani Sociali di Zona;
- la partecipazione ai Tavoli tematici, in coerenza con il modello di amministrazione condivisa:
 - non comporta alcun corrispettivo economico né genera, di per sé, affidamenti di servizi o vantaggi economici;
 - costituisce una fase istruttoria partecipata a supporto delle decisioni pubbliche e degli atti di programmazione dell'Ambito;
 - potrà, ove ne ricorrano i presupposti, costituire la base per future procedure di co-progettazione, che saranno attivate con successivi e specifici atti amministrativi;

- parallelamente al coinvolgimento qualificato degli Enti del Terzo Settore in qualità di componenti formali della co-programmazione, l'Ambito intende valorizzare anche la dimensione di consultazione e partecipazione civica (gruppi informali, singoli cittadini, parti sociali, associazioni di categoria, ecc.), in qualità di osservatori, per ampliare la base informativa e rafforzare la qualità delle politiche sociali;

RICHIAMATO in particolare il testo dell'Avviso di istruttoria pubblica redatto dall'Ufficio di Piano, allegato al presente atto quale Allegato per costituirne parte integrante e sostanziale, recante la "Premessa metodologica" e gli articoli 1–6 relativi a oggetto, finalità, composizione e funzionamento dei Tavoli tematici, modalità di partecipazione e istruttoria delle istanze;

PRESO ATTO che:

- l'Ambito Territoriale Sociale S5 deve procedere alla predisposizione e approvazione dei Piani Sociali di Zona 2024-2026, nel rispetto degli indirizzi nazionali e regionali sopra richiamati;
- l'Ufficio di Piano ha predisposto l'Avviso di istruttoria pubblica di cui all'oggetto, finalizzato a:
 - aggiornare e formalizzare i tavoli tematici permanenti di concertazione e co-programmazione;
 - individuare gli Enti del Terzo Settore disponibili a partecipare come componenti formali dei Tavoli;
 - raccogliere le adesioni dei soggetti interessati a partecipare in qualità di osservatori (associazioni non ETS, gruppi informali, singoli cittadini, parti sociali, ecc.);
 - costituire un elenco di soggetti coprogettanti utilizzabile per eventuali successive procedure di co-progettazione coerenti con gli esiti della co-programmazione;
- sono stati contestualmente elaborati gli schemi di modulistica:
 - Allegato A – Modello di domanda per ETS (componenti formali dei Tavoli);
 - Allegato B – Modello di richiesta di partecipazione come osservatore;
 - Allegato C – Scheda programmatica sintetica per la raccolta dei contributi ai Tavoli;

CONSIDERATO che:

- l'attivazione di un percorso strutturato di concertazione e co-programmazione rappresenta, per l'Ambito S5, una scelta strategica di governance collaborativa, idonea a migliorare l'aderenza della programmazione ai bisogni reali del territorio e a valorizzare le competenze e le risorse del Terzo Settore e della società civile;
- appare necessario garantire la massima pubblicità e trasparenza alle modalità di partecipazione, mediante la pubblicazione di un Avviso pubblico e l'utilizzo di procedure telematiche e di PEC/posta elettronica per la presentazione delle istanze;
- l'Avviso e i relativi allegati sono stati costruiti in coerenza con la premessa metodologica sopra richiamata e con il quadro normativo vigente, prevedendo in particolare:
 - la distinzione tra fase di concertazione politico-programmatica e fase di co-programmazione tecnico-operativa;
 - la partecipazione non remunerata e non automaticamente collegata ad affidamenti di servizi;
 - la presenza di tavoli tematici permanenti e la possibilità di aggiornare periodicamente la loro composizione;

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento non comporta impegni di spesa a carico del bilancio comunale, trattandosi di attività di natura programmatica e partecipativa, con eventuali futuri riflessi finanziari da valutare e assumere con successivi provvedimenti;
- ai sensi dell'art. 6 dell'Avviso, è individuato quale Responsabile del procedimento il dott. Sandro Fava, funzionario dell'Ufficio di Piano dell'Ambito S5;

RITENUTO opportuno:

- procedere all'approvazione formale dell'Avviso e degli allegati, allegandoli alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
- disporre la pubblicazione dell'Avviso all'Albo Pretorio on line del Comune di Salerno e sul sito istituzionale del Comune e dell'Ambito S5;

VISTO l'art. 118, comma 4, della Costituzione (principio di sussidiarietà orizzontale);

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Legge 8 novembre 2000 n. 328, in particolare l'art. 19 relativo ai Piani di Zona;

VISTO il D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117, "Codice del Terzo Settore", e in particolare l'art. 55 in materia di rapporti collaborativi tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore;

VISTE le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore di cui al D.M. n. 72/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

VISTA la sentenza n. 131/2020 della Corte costituzionale, che ha qualificato le procedure di co-programmazione e co-progettazione come espressione dell'amministrazione condivisa, distinta dalle logiche concorrenziali del mercato;

VISTA la Legge regionale Campania 23 ottobre 2007 n. 11 e s.m.i., recante "Legge per la dignità e la cittadinanza sociale", in particolare gli articoli relativi a Piani Sociali di Zona, concertazione e Uffici di Piano;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Campania n. 265 del 14/05/2025, recante "Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026: Indirizzi per la predisposizione del VI Piano Sociale Regionale 2024-2026", e la correlata nota della Direzione Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie con le indicazioni operative per l'avvio della programmazione 2024-2026;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (Nuovo Codice dei contratti pubblici), per quanto compatibile con le procedure collaborative di cui all'art. 55 del D.lgs. 117/2017;

VISTO il D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), in particolare gli artt. 107 e 109 in materia di funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

VISTO lo Statuto comunale e il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Salerno;

VISTO il vigente Documento Unico di Programmazione (DUP) e gli atti di programmazione dell'Ambito S5 per il triennio 2024-2026

DETERMINA

Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, l' "**Avviso di istruttoria pubblica per l'individuazione di Enti del Terzo Settore, gruppi informali, singoli cittadini e parti sociali disponibili a partecipare ai Tavoli tematici permanenti di concertazione e coprogrammazione della programmazione sociale dell'Ambito Territoriale Sociale S5 per la predisposizione dei Piani di Zona 2024-2026 e formazione elenco soggetti coprogettanti**", allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale.

Di approvare contestualmente i seguenti schemi di allegati all'Avviso, che ne costituiscono parte integrante:

- **Allegato A – Modello di domanda per Enti del Terzo Settore (ETS)**, per la partecipazione in qualità di componenti formali dei Tavoli tematici permanenti;
- **Allegato B – Modello di richiesta di partecipazione come osservatore**, destinato ad associazioni non ETS, gruppi informali di cittadini, singole persone, parti sociali, associazioni di categoria e altri soggetti;
- **Allegato C – Scheda programmatica sintetica**, da utilizzare per la raccolta dei contributi programmatici nell'ambito dei Tavoli tematici.

Di nominare quale Responsabile del procedimento relativo all'Avviso e alle fasi successive di istruttoria e ammissione ai Tavoli tematici il dott. Sandro Fava, dell'Ufficio di Piano dell'Ambito Territoriale Sociale S5, ai sensi degli artt. 4 e 5 della Legge n. 241/1990 e dell'art. 6 dell'Avviso.

Di disporre che l'Avviso e i relativi allegati siano:

- pubblicati all'Albo Pretorio on line del Comune di Salerno per l'intero periodo di apertura dei termini per la presentazione delle istanze;
- resi disponibili sul sito istituzionale del Comune di Salerno e dell'Ambito Territoriale Sociale S5, nella sezione dedicata ai Piani Sociali di Zona 2024-2026 e/o nella sezione "Amministrazione Trasparente – Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici", ove pertinente;

Di dare atto che il **presente provvedimento non comporta oneri finanziari** diretti a carico del bilancio comunale, trattandosi di attività di programmazione e partecipazione, fermo restando che eventuali successive procedure di co-progettazione o affidamento di servizi saranno oggetto di specifici provvedimenti, con individuazione delle relative coperture finanziarie.

Il Dirigente
GIUSEPPE BONINO